

**ULTTYQ
KENES**

TALAP

**ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ПАКЕТ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ В РАМКАХ
НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА
ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ULTTYQ
KENES

ULTTYQ
KENES

ULTTYQ
KENES

ULTTYQ
KENES

Нур-Султан

2021

ulattyq-kenes.kz

**ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ПАКЕТ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ В РАМКАХ
НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА
ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Нур-Султан

2021

ulttyq-kenes.kz

Оглавление

<i>Введение</i>	4
I. Экономические инициативы	5
II. Решение «земельного вопроса»	8
III. Рынок труда и продуктивная занятость	11
IV. Социальное обеспечение	13
V. Реформы в сфере образования.....	17
VI. Реформы в сфере здравоохранения.....	25
<i>Заключение</i>	28

Введение

Настоящий аналитический доклад направлен на обзор и представление объективных оценок социально-экономических реформ Президента Казахстана К. Токаева в рамках Национального совета общественного доверия (НСОД).

Пандемия коронавируса и ее последствия стали серьезным испытанием на прочность системы государственного управления и страны в целом. Множество проблемных факторов ограничивают развитие экономики: доминирование сырьевых отраслей, низкая конкурентоспособность обрабатывающего сектора экономики, ограниченный доступ МСБ к эффективному кредитованию, межрегиональные диспропорции в социальном и экономическом развитии. Ощущается нехватка квалифицированных кадров, вызванная недостатками в сфере образования.

В сфере развития человеческого капитала выделяется нехватка квалифицированных кадров, обусловленная, в свою очередь, рядом недостатков на всех уровнях образования. В системе государственного управления наблюдаются проявления коррупции, непрозрачности, безответственности, некомпетентности среди чиновников разного уровня.

За 2 года существования НСОД инициированы и реализуются значимые социально-экономические реформы, направленные как на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, так и формирование механизмов по улучшению ситуации в различных отраслях экономики.

I. Экономические инициативы

На втором заседании НСОД, состоявшемся 20 декабря 2019 г., Президентом Республики Казахстана был дан ряд поручений, направленных на рост эффективности экономической политики государства. Были затронуты различные вопросы, которые оказывают влияние на развитие экономики: повышение эффективности квазигосударственного сектора и его оптимизация, внешний долг, курсовая политика, прозрачность деятельности госорганов.

В первую очередь, Глава государства инициировал **сокращение предприятий квазигосударственного сектора**. По разным оценкам доля государства в экономике составляет более 50% ВВП, при этом по оценке Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», давление со стороны квазигосударственного сектора не дает развиваться приватизированным предприятиям; потому несмотря на проводимую политику, направленную на сокращение доли государства, наблюдается рост создания новых госпредприятий, с 2000 года количество госпредприятий увеличилось с 23 723 до 26 612¹. В то же время Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета РК отмечает системные проблемы в деятельности квазигоссектора, которые являются причинами неэффективного использования государственных ресурсов и сдерживают развитие рыночной экономики². Для реализации этого поручения принято постановление Правительства, предусматривающее: новый формат перечня видов деятельности, разрешенных для субъектов квазигосударственного сектора; возможность ограничения видов деятельности квазигосударственного сектора в отдельно взятых административно-территориальных единицах; сокращение некоторых видов деятельности, осуществляемых дочерними, зависимыми юридическими лицами национальных компаний и управляющих холдингов; возможность установления срока действия отдельных видов ОКЭД (общий классификатор экономических видов деятельности).

Также на заседании НСОД было отмечено, что коррупция препятствует развитию квазигосударственного сектора в Казахстане³. Поэтому для повышения гражданского контроля за ходом деятельности компаний квазигосударственного сектора поручено обеспечить **включение в составы Советов директоров социально значимых предприятий предприятий представителей гражданского общества**. Данное предложение было внесено членами НСОД Д. Ашимбаевым и

¹ НПП «Атамекен». <https://atameken.kz/ru/news/25707-privatizaciya-voprosov-bol-she-chem-otvetov>

² Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета РК. <https://www.gov.kz/memleket/entities/esep/press/news/details/194218?lang=ru>

³ <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/vtoroe-zasedanie-nsod-pervyi-paket-reform-ii-chast>

А. Кожаметовым. Определен перечень 19 организаций, в состав советов директоров которых включаются представители гражданского общества, в том числе: АО «НИХ «Зерде», АО «НГК «Казгеология», АО «НК «КазАвтоЖол», АО «НК «KAZAKH INVEST», АО НК «Kazakh Tourism», АО «НК «QazExpoCongress», АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары», АО «KEGOC», ТОО «СК Фармация», НАО «Фонд социального медицинского страхования», АО «Продкорпорация», АО «Казпочта», АО «Эйр Астана», АО «КОРЭМ», АО «НУХ «Байтерек», АО «НУХ «КазАгро», АО «Аграрная кредитная корпорация», АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», АО «Жилстройсбербанк Казахстана». В составы советов директоров социально значимых предприятий квазигосударственного сектора введены представители гражданского общества.

С целью исключения спекуляций по поводу внешнего долга Казахстана Глава государства поручил разработать **Единый реестр внешнего долга в виде оцифрованной базы данных**. Данная инициатива была озвучена членом НСОД М. Тайжаном. Министерством финансов размещен Реестр на портале «Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов (*Министерство финансов, www.gov.kz*) в разделе «Деятельность / Государственный долг / Полезные материалы». Реестр представлен в виде линейчатой диаграммы с отображением объема внешнего долга в млн. долл. США в разрезе стран-кредиторов и по секторам (сектор госуправления, центральный банк, банки, другие сектора и прямые инвестиции: межфирменная задолженность).

По поручению Президента К. Токаева и предложениям, внесенным членом НСОД Р. Ошакбаевым, Национальным банком разработаны механизмы **повышения прозрачности курсовой политики** для повышения доверия населения к ней: публикация ежемесячных и ежеквартальных конвертаций трансфертов из Национального фонда на валютном рынке; публикация графика конвертации трансфертов из Национального фонда. Национальным Банком Республики Казахстан были разработаны формы и способы публикации информации по объемам конвертации трансфертов из Национального фонда. Информация по конвертации трансфертов из Национального фонда публикуется с января 2020 г. на ежемесячной основе. Подготовлен сводный план-график перечисления гарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет на 2020 г., подписан соответствующий совместный приказ Национального Банка и Министерства финансов №126 от 7 февраля 2020 г. «О подготовке сводного плана-графика перечисления гарантированного трансферта из Национального фонда в РБ на 2020 год» и постановление Национального Банка от 18 февраля 2020 г. №47 «О подготовке сводного плана-графика перечисления гарантированного трансферта из Национального фонда в РБ на 2020 год».

Кроме того, принята **Стратегия денежно-кредитной политики** до 2030 года (утверждена постановлением Правления Национального Банка от 5 марта 2021 года №26). Стратегия направлена на повышение открытости политики Национального Банка в целях усиления потенциала по обеспечению стабильности цен и укрепления основы режима инфляционного таргетирования в Казахстане, определяет основные принципы и приоритеты денежно-кредитной политики.

Отсутствие доступа граждан к результатам оценки деятельности государственных органов и предприятий препятствует прозрачности в деятельности государства в целом. Поэтому для повышения подотчетности и открытости государственных структур членом НСОД О. Джандосовым предложено Счетному комитету регулярно публиковать основные результаты своих аудиторских мероприятий по проверяемым госорганам и организациям. Счетным комитетом внесены изменения в приказ от 4 марта 2019 года №40-н/қ «Об Интернет-ресурсе Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета» в части публикации гражданских версий аудиторских заключений (за исключением секретных, ДСП, конфиденциальных данных и т.п.) по проверяемым госорганам и организациям в месячный срок после проведения заседания Счетного комитета.

Таким образом, одним из важнейших акцентов деятельности НСОД стало обеспечение транспарентности экономической политики государства. В частности, на рост прозрачности деятельности государственных органов и квазигосударственного сектора направлены инициативы, связанные с включением в составы советов директоров крупнейших квазигосударственных компаний представителей гражданского общества, а также принятия норм по публикации отчетов Счетного комитета по результатам проверок государственных и квазигосударственных структур. С другой стороны, ряд инициатив был направлен на увеличение прозрачности валютной и денежно-кредитной политики Национального Банка и процесса привлечения государственного долга.

II. Решение «земельного вопроса»

Все проблемы, возникающие в сфере земельных отношений в Казахстане, всегда довольно остро воспринимались казахстанским обществом в силу сакрального характера земли и всего, что с ней связано, в массовом сознании. Однако максимального уровня политизация «земельный вопрос» достиг весной 2016 г. после инициативы Министерства национальной экономики о планах реализации 1,7 млн. га земель сельскохозяйственного назначения через аукционы для вовлечения их в рыночный оборот⁴.

После выступления министра, состоявшегося 30 марта 2016 г., через социальные сети начали распространяться слухи, что власти планируют продажу сельскохозяйственных земель иностранцам. На фоне накопившихся противоречий в сфере земельных отношений эти слухи стали катализатором роста протестных настроений. В результате в апреле-мае 2016 г. в шести городах Казахстана – Атырау, Актобе, Семее, Жанаозене, Уральске и Павлодаре – прошли несанкционированные митинги; еще в четырех городах – Астане, Алматы, Актау и Кызылорде – имели место неудачные попытки проведения митингов.

В силу неоднозначного восприятия общественностью инициатив в сфере государства в 2016 г. Указом Главы государства был введен мораторий на действие отдельных статей Земельного кодекса, действующий до конца 2021 г. Мораторий включает в себя следующие ограничения:

- запрет на предоставление права аренды на сельхозземли иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- запрет на продажу в частную собственность и предоставление в аренду сельхозземель совместным предприятиям, имеющим долю иностранного участия в уставном капитале;
- запрет на предоставление права частной собственности казахстанцам на сельхозземли;
- запрет на отчуждение права аренды земель сельхозназначения без выкупа у государства.

Политическое решение по поводу продажи сельскохозяйственных земель иностранцам было принято на пятом заседании НСОД, состоявшемся 25 февраля 2021 г., на котором Президент Казахстана К. Токаев дал ряд поручений по решению «земельного вопроса»:

«Все слухи и домыслы по этому вопросу необходимо прекратить. Поручаю раз и навсегда запретить продажу, аренду сельскохозяйственных земель иностранцам

⁴ Forbes Kazakhstan https://forbes.kz//process/economy/zemli_selhoznaznacheniya_vyistavyat_na_auksionyi/?

и иностранным юридическим лицам. Это касается и юридических лиц, доли в которых принадлежат иностранцам. Я решил, что это необходимо осуществить в срочном порядке через законодательную инициативу Президента. Администрация Президента должна разработать соответствующий законопроект. Во-вторых, поручаю в течение месяца создать Комиссию по земельной реформе, которая должна приступить к работе 25 марта. В состав комиссии необходимо включить авторитетных представителей аграрного сектора и экспертов, хорошо разбирающихся в земельном вопросе. В-третьих, поручаю Правительству до конца августа текущего года прийти к окончательному решению и достичь консенсуса по основным вопросам земельной реформы. В-четвертых, необходимо постоянно информировать население о каждом этапе работы комиссии и предлагаемых в ней мерах. Одна из главных задач – показать максимальную прозрачность работы комиссии и процесса принятия решений. Самое главное, принято принципиальное решение о том, что земля не будет продана иностранцам»⁵.

Запрет продажи и аренды сельскохозяйственных земель иностранным гражданам и юридическим лицам с иностранным участием был предусмотрен нормами Закона Республики Казахстан от 13 мая 2021 г. №39-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам земельных отношений».

Во исполнение поручения Президента распоряжением Премьер-Министра РК №62-р от 19 марта 2021 г. «О создании Комиссии по земельной реформе» были утверждены положение и состав Комиссии по земельной реформе. В ее состав вошли 80 человек: представители центральных и местных госорганов, депутаты Парламента, представители политических партий, общественные деятели, гражданские активисты и др. В целом, состоялось 5 заседаний Комиссии.

По итогам деятельности Комиссии были подготовлены поправки в действующее законодательство. В результате был принят Закон Республики Казахстан от 30 июня 2021 г. №59-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития земельных отношений», урегулировавший ряд проблемных моментов в сфере земельных отношений.

Важнейшим результатом работы НСОД в сфере земельных отношений стало урегулирование проблемных вопросов, связанных с наличием неиспользуемых сельскохозяйственных земель. Член НСОД М. Тайжан инициировал проведение космомониторинга неиспользуемых земель. На втором заседании НСОД, состоявшемся 20 декабря 2020 г., Президент дал следующее поручение:

⁵ <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels>

«Министерству сельского хозяйства совместно с Министерством цифрового развития следует закончить все подготовительные работы и провести пилотный проект по космомониторингу земли в ряде областей до 1 мая 2020 года. Кроме того, мы должны принять иные меры по усилению контроля за рациональным использованием земли. Считаю, что необходимо увеличить базовые налоговые ставки за неиспользуемые земельные участки с 10 до 20 раз. Требуется также обеспечить сокращение срока неиспользования сельхозземель для принудительного изъятия с текущих двух лет до одного года».

Во исполнение этого поручения был создан геопортал на базе АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары», где проведена интеграция баз данных дистанционного зондирования Земли (космического мониторинга), баланса землепользователей и ИС «Государственный земельный кадастр». В результате, в 6 областях (Акмолинской, СКО, Карагандинской, ВКО, Жамбылской и Алматинской областях) выявлено порядка 1 млн. неиспользуемых пахотных земель.

В рамках данной работы также была проведена интеграция баз данных на веб-порталах «Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра» и «Идентификация сельскохозяйственных животных» в пилотных четырех регионах (Акмолинской, ВКО, Костанайской и Мангистауской областях). Всего выявлено неиспользуемых пастбищных угодий на площади 8,3 млн. га, из них 2,6 млн. га пастбищ в добровольном порядке возвращены в государственную собственность. Наибольшие площади неиспользуемых сельскохозяйственных земель были выявлены в Акмолинской (2,3 млн. га) и в Мангистауской области (2,3 млн. га).

Кроме того, для решения вопроса неиспользуемых сельскохозяйственных земель 10 декабря 2020 г. Законом Республики Казахстан от 10 декабря 2020 г. №382-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон РК «О введении в действие Кодекса РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» в Налоговый кодекс были внесены изменения, предусматривающие увеличение базовых налоговых ставок за неиспользуемые земельные участки с 10 до 20 раз.

Одним из главных достижений НСОД в сфере земельных отношений явилось то, что в рамках его деятельности фактически была поставлена точка в крайне болезненном для общества вопросе, связанном с передачей казахстанских земель иностранцам. С другой стороны, по инициативам, озвученных в рамках заседаний НСОД, был реализован целый ряд значимых мер, направленных на решение проблемы неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

III. Рынок труда и продуктивная занятость

На втором заседании НСОД были даны поручения, направленные на изменения в сфере занятости и рынка труда. Одним из направлений является порядок привлечения иностранной рабочей силы (инициатором является член НСОД Ж. Кожык), в том числе **принятие дальнейших мер по совершенствованию порядка привлечения иностранной рабочей силы**, а именно прорабатывались вопросы по сокращению квоты на привлечение иностранной рабочей силы на 40%. 12 августа 2020 года был опубликован Приказ МТСЗН РК №300 «Об установлении квоты на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории РК на 2020 год». Согласно которому по итогам в 2020 г. квота составила 29 292 ед. (в 2019 г. - 48 700 ед.). Квота на привлечение иностранной рабочей силы на 2021 год утверждена в размере 0,31% к рабочей силе или 29 300 единиц. Часть инициатив была направлена на усиление контроля в том числе **проведение проверок на предприятиях, привлекающих иностранных работников**. Внесены соответствующие изменения в Критерии оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства РК, которые отражены в совместном приказе МТСЗН РК №66 и МНЭ РК №11 «О внесении изменений в Критерии оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства РК для проведения ежегодных проверок на предприятиях, привлекающих иностранных работников» в рамках которого предусмотрено ежегодное проведение проверок на предприятиях, привлекающих иностранных работников.

Инспекторами труда регионов в 2020 году проверена деятельность 77 предприятий, привлекающих иностранную рабочую силу в количестве свыше 30 человек. В результате, выявлено 754 нарушений трудового и миграционного законодательства, работодателям выданы 134 предписания, возбуждено 62 административных дел на сумму более 22,8 млн. тенге, отозвано 32 разрешения, выдворено за пределы страны 2 иностранных работника.

Пересмотр Правил установления квоты на иностранную рабочую силу и Правил выдачи разрешений на предмет установления обязательств по привлечению иностранной рабочей силы по 4-ой категории (рабочие специальности), а также ужесточение требований по местному содержанию в кадрах.

Внесены соответствующие изменения в Правила и условия выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в части возложения на работодателей,

привлекающих иностранную рабочую силу, обязательств по замене иностранных работников, привлекаемых по четвертой категории казахстанскими кадрами.⁶

На четвертом заседании НСОД Главой государства было инициировано **создание на базе Электронной биржи труда *enbek.kz* единого информационного ресурса, предоставляющего актуальную информацию о мерах государственной поддержки для переселенцев из южных регионов в северные регионы**. В феврале 2021 года на базе Электронной биржи труда запущен единый информационный ресурс для переселенцев. Информационный ресурс содержит информацию о нормативно-правовых актах, регламентирующих организацию добровольного переселения, о наличии вакансии в регионах прибытия, наличии и расценки на жилье, наличии квоты на переселение, паспорта регионов/районов/сел, а также положительные примеры по организации переселения.

Также было предложено **увеличение размера субсидий на переезд из южных регионов в северные регионы в 2 раза в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек»**. Увеличение размера субсидий на переезд с 35 МРП до 70 МРП было поддержано на заседании Республиканской бюджетной комиссии. Необходимые средства для увеличения размера субсидии на переезд будут предусмотрены при корректировке бюджета.

В рамках пятого заседания НСОД была инициирована **разработка Плана действий по обеспечению безопасного труда в РК до 2025 года**. На сегодняшний день проект постановления Правительства «Об утверждении Дорожной карты по снижению производственного травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда в Республике Казахстан на 2021-2025 годы» находится на согласовании у заинтересованных центральных и местных исполнительных органов.

⁶ Приказ МТСЗН РК от 17.04.2020 г. №138 «О внесении изменений в приказ исполняющего обязанности Министра здравоохранения и социального развития РК от 27.06.2016 г. №559 «Об утверждении Правил и условий выдачи и (или) продления разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы, а также осуществления внутрикорпоративного перевода»

IV. Социальное обеспечение

В рамках НСОД одним из ключевых вопросов является сфера социального обеспечения. Главой государства были инициированы изменения, направленные на решение социальных вопросов различных слоев общества: создание центров социальной реабилитации для лиц с инвалидностью, оказание адресной социальной помощи, обеспечение гарантированным социальным пакетом (ГСП), внесение изменений в законодательство о государственных закупках, том числе предусматривающие меры поддержки лиц с инвалидностью.

Создание центров социальной реабилитации для лиц с инвалидностью по примеру действующих центров, в т.ч. за счет размещения государственного социального заказа и применения механизмов ГЧП было инициировано Главой государства на втором заседании НСОД. В 2020 году уже были открыты 12 реабилитационных центров, 11 из которых были созданы по государственному социальному заказу, а 1 в рамках государственно-частного партнерства. МИИР разработан типовый проект «Центр реабилитации инвалидов на 150 мест», который в настоящее время направлен в регионы для проведения работ по привязке к участку и направлению заявки на финансирование. Строительство запланировано в 10 регионах страны, решением МИО в данных регионах выделены земельные участки под строительство.

Для повышения адресности поддержки малоимущих слоев населения были инициированы изменения в правила *оказания адресной социальной помощи*, в рамках которой предусматриваются выплаты в виде разницы между среднедушевым доходом семьи и величиной региональной черты бедности. На 2021 г. на выплату АСП предусмотрено 122,8 млрд. тенге⁷.

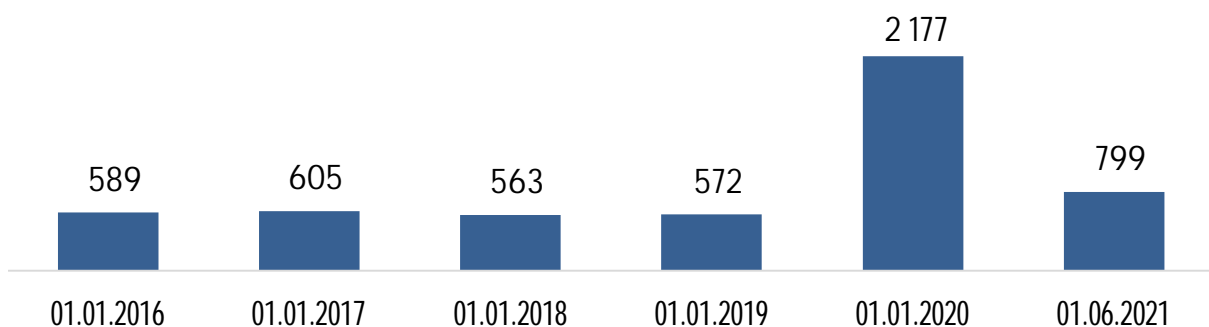


Рисунок 1. Численность получателей АСП

⁷ Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан №320 от 5 мая 2015 года

Также Главой государства было инициировано **обеспечение гарантированным социальным пакетом (ГСП)** дополнительно к выплатам АСП. Изменения в «Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 5 мая 2015 года №320» были приняты 28 июня 2021 года. ГСП подразумевает помощь малообеспеченным семьям имеющих детей от 1 до 18 лет. ГСП разделены на несколько категорий в зависимости от возраста ребенка, для детей от 1 до 6 лет ГСП включает в себя продуктовые наборы, которые предоставляются на ежемесячной основе и должны учитывать возраст ребенка и набор товаров бытовой химии. ГСП для детей в возрасте от 6 до 18 лет, обучающихся в организациях среднего образования включает в себя комплекты школьной либо спортивной формы (предоставляется 1 раз в год), комплект школьных принадлежностей и одноразовое питание по месту обучения в учебные дни. На 2021 год для обеспечения ГСП в бюджете предусмотрено 46,5 млрд. тенге.

Для поддержки инвалидов было инициировано **внесение изменений в законодательство о государственных закупках, том числе предусматривающие меры поддержки лиц с инвалидностью**. Так Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обязательного социального страхования, социального обеспечения и государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения» от 26 декабря 2019 года внесены изменения в Законы РК «О социальной защите инвалидов» и «О государственных закупках» в части исключения обеспечения техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения и услугами реабилитации инвалидов через систему проведения процедур государственных закупок. Так, с 1 января 2021 года обеспечение лиц с инвалидностью техническими средствами и услугами реабилитации осуществляется только через Портал социальных услуг. А также проектом Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» - исключаются альтернативы по обеспечению техническими вспомогательными средствами, специальными средствами передвижения и услугами реабилитации через процесс государственных закупок.

Также в своем послании народу Казахстана 1 сентября 2020 года Глава государства Касым-Жомарт Токаев поручил проработать вопрос **использования населением части своих пенсионных накоплений**. Данная мера должна помочь части населения решить свои жилищные вопросы, а также создать дополнительные стимулы для участия в пенсионной системе. Эта важнейшая для населения инициатива была озвучена несколькими членами НСОД: Р.Ошакбаев, М.Тайжан, А.Байтасов, Ж.Кожык, К.Нуров, Д.Еспаева.

Согласно закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста» от 2 января 2021 года, граждане Казахстана получали право использования части пенсионных накоплений для улучшения жилищных условий, лечения, не входящего в гарантированный объём бесплатной медицинской помощи и обязательного социального медицинского страхования.

Правила выплат пенсионных накоплений были определены постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2013 года №1042 «Об утверждении Правил осуществления пенсионных выплат, единовременных пенсионных выплат в целях улучшения жилищных условий и (или) оплаты лечения, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов из единого накопительного пенсионного фонда, возврата их в единый накопительный пенсионный фонд, методики осуществления расчета размера пенсионных выплат, методики определения коэффициента замещения среднемесячного дохода получателя пенсионными выплатами, методики определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений»

По состоянию на 27 августа 2021 года в ЕНПФ поступило 669 тыс. заявок на использование пенсионных накоплений на улучшение жилищных условий и почти 54 тыс. на лечение. Из них были осуществлены выплаты на улучшение жилищных условий по 405,3 тыс. заявок на общую сумму 1 749,2 млрд. тенге и на лечение по 34,3 тыс. заявок на сумму более 31,8 млрд. тенге.⁸

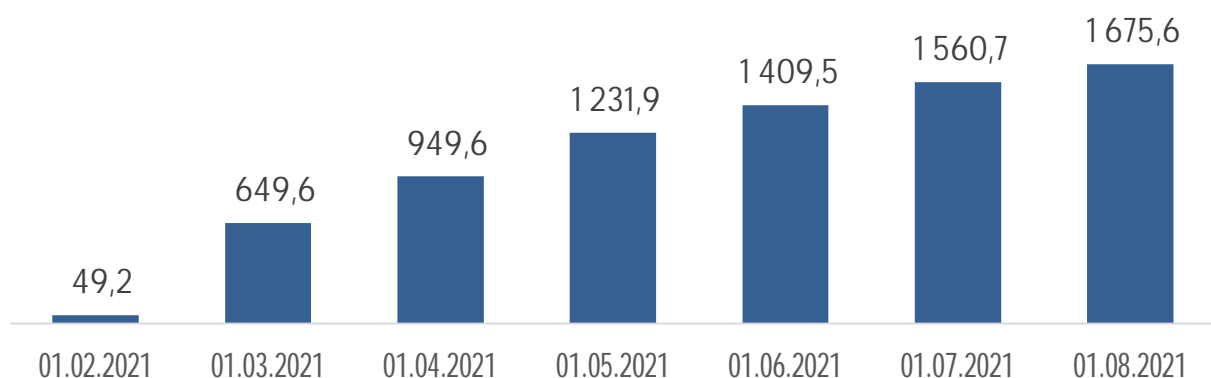


Рисунок 2. Динамика пенсионных выплат на улучшение жилищных условий (на дату, нарастающим итогом с начала года, в млрд. тенге)

Реформы, инициированные в рамках НСОД, в целом были направлены на поддержку как социально – уязвимых слоев населения, путем корректировки

⁸ Данные ЕНПФ: <https://www.enpf.kz/ru/indicators/pa/withdrawal-data.php>

правил выплат АСП и введение ГСП, так и для поддержки среднего класса путем предоставления возможности использования части своих пенсионных накоплений. Кроме того, в своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2021 года Глава государства поручил проработать вопрос перевода части пенсионных накоплений на сберегательные счета «Отбасы банка».

V. Реформы в сфере образования

В условиях четвертой индустриальной революции качество человеческого капитала для развития экономики значит гораздо больше, чем наличие природных ресурсов. Именно качество человеческого капитала оказывает значительное влияние на рост экономики и конкурентоспособности государства.

Следует отметить, что за годы независимости система образования Казахстана прошла несколько этапов реформирования. В рамках Государственной программы развития образования на 2016–2019 годы приняты меры по повышению престижа профессии педагога, развитию инфраструктурного обеспечения, обновлению содержания образования по примеру Назарбаев Интеллектуальных школ, обеспечению доступности ТИПО, модернизации содержания высшего образования. Вместе с тем, как отметил Президент К. Токаев, одна из основных причин проблем в сфере образования – это отсутствие «системности и продуманности реформ».⁹

Третье заседание НСОД в мае 2020 года было посвящено вопросам развития человеческого капитала, в том числе развитию образования и науки. В своем выступлении Глава государства отметил, что новая ситуация в мире требует кардинального реформирования в системе образования и науки, так как значение этой отрасли для экономики будет возрастать.¹⁰

Изменения в системе образования, инициированные в рамках НСОД, охватывают различные проблемы, включая вопросы качества педагогических кадров, дошкольного образования, содержания образования, менеджмента и материально-технической базы организаций образования.

Прежде всего необходимо остановиться на подготовке и обеспечении качества педагогического состава организаций образования, повышении статуса педагогов, инициированных членами НСОД С. Нурбеком и М. Абенковым. Для этого инициировано **поэтапное повышение требований к претендентам для поступления на педагогические специальности**. Педагогические специальности не пользовались спросом у абитуриентов, поэтому зачастую контингент педагогических вузов формировался за счет тех, кто лишь преодолел пороговый уровень. В 2020 году внесены изменения в соответствующие нормативные акты Правительства РК и Министерства образования и науки РК: пороговый балл ЕНТ для поступления на педагогические специальности повышен с 60 до 70 баллов; в 2021 году пороговый балл повышен до 75 баллов (см. Приложение). Принятые меры

⁹ Выступление Главы государства К.Токаева на третьем заседании Национального совета общественного доверия. <https://www.akorda.kz>

¹⁰ См. выше

уже дали первые результаты: в 2020 году средний балл абитуриентов, поступивших на педспециальности, достиг 90 баллов, при этом количество обладателей знака «Алтын белгі», выбравших профессию педагога, увеличилось в полтора раза.¹¹

Логическим продолжением этих изменений стало **повышение стипендии для будущих педагогов с 26 до 42 тысяч тенге** для обеспечения привлекательности педагогических направлений подготовки и привлечения талантливых абитуриентов.¹²

Говоря о сокращении разрыва между городскими и сельскими школами, Глава государства поднял проблему кадрового обеспечения малокомплектных школ (МКШ), где в одном классе занимаются ученики разного возраста, а один учитель ведет несколько предметов. В целях решения этой проблемы Министерством образования и науки предусмотрена **подготовка кадров по смежным программам для сельских МКШ**. 32 педвуза ведут подготовку учителей для МКШ. В реестре образовательных программ зарегистрированы 156 смежных образовательных программ. Педагогическая практика студентов по смежным образовательным программам проводится в средних, основных и МКШ соответствующих регионов на основе договоров между вузом, управлениями образования и школами регионов.

Увеличение зарплаты учителей школ в 2 раза в течение четырех лет было инициировано Главой государства на августовской конференции в 2019 году.¹³ В то же время заработная плата преподавателей вузов не повышалась и оказалась ниже зарплаты учителей школ. В связи с этим на заседании НСОД Президент К. Токаев поручил Правительству рассмотреть вопрос **увеличения заработной платы преподавателей вузов** путем повышения стоимости государственного образовательного гранта. В рамках реализации этого поручения предусмотрено увеличение стоимости госзаказа с 342,9 тыс. тенге до 955,8 тыс. тенге в государственных вузах, с 635,8 тыс. тенге до 1 082,6 тыс. тенге в национальных вузах (*зарплата преподавателей повышена в нац. вузах – 187 988 тг. (67%), в госвузах – 141 296 тг. (38%)*).¹⁴ В соответствии с приказом Министерства образования и науки РК от 25.03.2021 г. №122 определена минимальная заработная плата штатного преподавателя вуза в разрезе должностей от 200 тыс. тенге до 400 тыс. тенге (с 1 сентября 2021 года).

¹¹ Министерство образования и науки РК.
<https://www.gov.kz/memleket/entities/edu/press/news/details/182593?lang=ru>

¹² Постановление Правительства РК от 04.11.2020 г. №736. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000736>

¹³ <https://www.zakon.kz/4981834-polnyy-tekst-vystupleniya-tokaeva-na.html>

¹⁴ Постановление Правительства РК от 23.07.2020 г. №470. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000470>

Таблица 11. Государственный образовательный заказ
на 2021-2022 учебный год

Код и классификация области образования	Государственный образовательный заказ	Средние расходы на обучение 1 студента за учебный год/год (в тыс. тенге) / расходы 1 (один) кредита на обучение 1 студента (тенге)	
		организации высшего и (или) послевузовского образования с особым статусом	другие организации высшего и (или) послевузовского образования
6B01 Педагогические науки	9170	1010,9/16 848	901/15 017
6B02 Искусство и гуманитарные науки	1615	1 049,3/17 488	922,5/15 375
6B03 Социальные науки, журналистика и информация	960	799,1/13 318	714,9/11 915
6B04 Бизнес, управление и право	1223	799,1/13 318	714,9/11 915
6B05 Естественные науки, математика и статистика	5188	826,9/13 781,7	742,7/12 378
6B06 Информационно-коммуникационные технологии	7187	1004,7/16 742	920,5/15 342
6B07 Инженерные, обрабатывающие и строительные отрасли	16105	1004,7/16 742	920,5/15 342
6B08 Сельское хозяйство и биоресурсы	1715	826,9/13 782	742,7/12 378
6B11 Услуги	2 200	799,1/13 318	714,9/11 915
6B09 Ветеринария	875	1082,6/18 043	955,8/15 930

Дошкольное обучение является фундаментом всего образования человека, потому что возраст от 3 до 7 лет характеризуется активным развитием ребенка. В то же время Министерство образования и науки вместе с акимами регионов уделяли больше внимания физическому охвату дошкольным образованием, тогда как его качество и преемственность со школьным образованием были упущены. Глава государства отметил отсутствие полноценной *модели дошкольного развития* и поручил Правительству разработать ее до конца 2020 года.¹⁵

¹⁵ Выступление Главы государства К.Токаева на третьем заседании Национального совета общественного доверия. <https://www.akorda.kz>

Соответствующая модель была утверждена постановлением Правительства в марте 2021 года. Следует отметить, что в модели впервые были определены подходы и принципы к развитию и совершенствованию дошкольного воспитания и обучения, целостному развитию ребенка¹⁶. Кроме того, внесены изменения и дополнения в ряд нормативных актов, регулирующих дошкольное образование (ГОСО, Типовые учебные планы, Типовые правила деятельности и др.). Вместе с тем, для обеспечения эффективной реализации данной модели необходима постоянная методическая поддержка дошкольных учреждений, включая обучение кадрового состава. В дальнейшем модель развития дошкольного воспитания и обучения должна лечь в основу подготовки педагогов дошкольного образования.

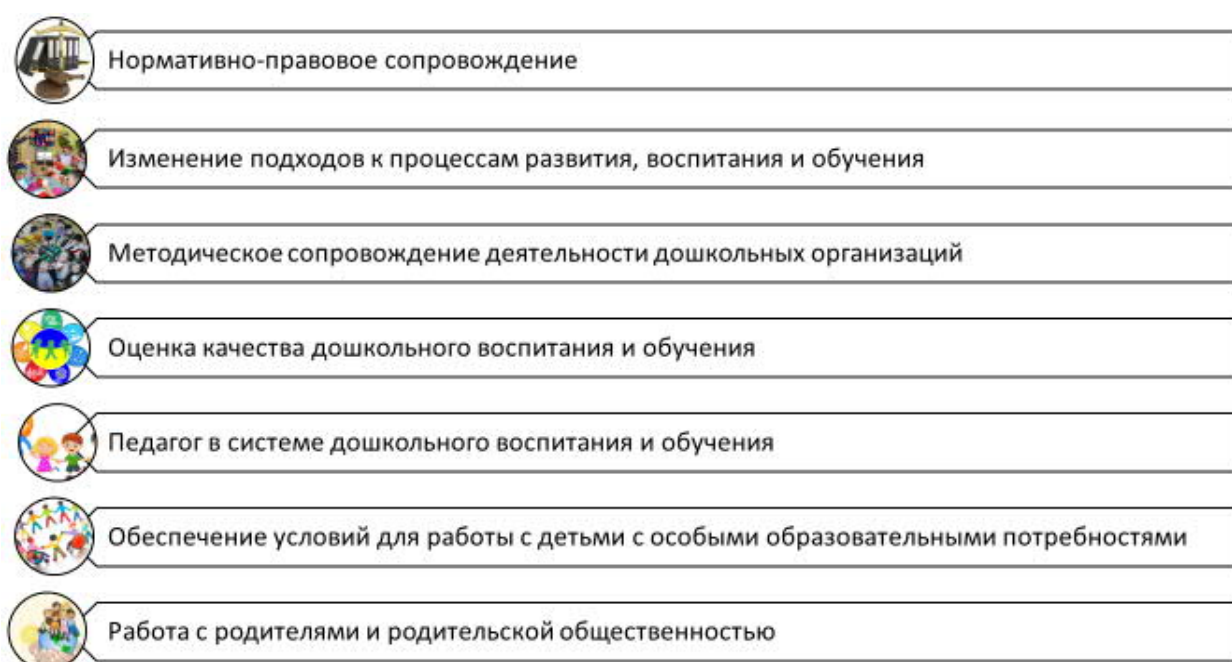


Рисунок 3. Модель развития дошкольного воспитания и обучения

Содержание образования, которое определяется ГОСО соответствующего уровня и типовыми учебными планами, должно подкрепляться необходимой учебной литературой. За последние несколько лет принимались различные меры по совершенствованию работы по разработке, экспертизе и изданию новых учебников: менялись требования к качеству, к проведению экспертизы, формировались новые авторские коллективы. Вместе с тем качество учебников продолжает вызывать нарекания как среди учителей школ, так и среди родителей. Поэтому Главой государства было инициировано **принятие мер по обеспечению качества**

¹⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2021 года №137.
<https://adilet.zan.kz/ru>
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000137s/docs/P2100000137>

учебников: повышение требований к научно-практической экспертизе и апробации учебников; закрепление ответственности разработчиков за качество учебников на законодательном уровне. Для реализации этой инициативы внесены изменения в Правила организации работы по подготовке, экспертизе, апробации и проведению мониторинга, изданию учебников, учебно-методических комплексов и учебно-методических пособий» (Правила), которые регламентируют систему конкурентного отбора лучших учебников, что усиливает ответственность разработчиков за качество учебников¹⁷. Правилами предусмотрена норма о необходимости прохождения авторами обучающих курсов. Экспертиза учебной литературы полностью переведена в режим конфиденциальности, что обеспечивает объективность и беспристрастность в отношении разработчиков учебников. При отрицательном экспертном заключении учебник не включается в Перечень учебников и УМК, разрешенных к использованию в учебном процессе, что приводит к неоправданности средств, вложенных разработчиком (издательством) на подготовку учебника. Вместе с тем, высокое качество учебника еще не гарантирует его эффективность в учебном процессе. Поэтому Министерство образования и науки РК должно обратить внимание на проблемы, озвучиваемые самими разработчиками и учителями: определенное отставание содержания учебников от внедряемой методологии обучения (коммуникативный подход, контенториентированное обучение, критериальное оценивание), а также медленные темпы накопления опыта преподавания по новым учебникам¹⁸.

Продолжением темы учебников в рамках НСОД стала другая инициатива по **переводу учебников на цифровой формат**. Главой государства было поручено разработать соответствующий план и закрепить право Министерства образования и науки на безвозмездное пользование. Все электронные учебники для 1-11 классов размещены на сайте www.okulyk.kz. Кроме того, сформирован каталог, включающий более 20 тысяч различных цифровых ресурсов: видеоуроков, электронных учебников и дополнительных материалов.

На четвертом заседании НСОД в октябре 2020 года Президент К. Токаев поднял вопрос низкой читательской грамотности учащихся казахстанских школ, свидетельством чему являются результаты международных сравнительных исследований. Глава государства отметил, что **привитие высокой культуры чтения** должно стать одним из приоритетных направлений образовательного процесса¹⁹. В реализацию данного поручения сформирован Перечень минимального объема

¹⁷ Приказ МОН РК от 24 июля 2012 года №344. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1200007876>

¹⁸ Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования РК, 2020

¹⁹ Выступление Главы государства К.Токаева на четвертом заседании Национального совета общественного доверия. <https://www.akorda.kz>

художественной литературы для прочтения школьниками с учетом возрастных особенностей учащихся и жанров художественной литературы, изучаемых в школе. Всего в перечень вошло 260 книг, включая сказки, рассказы, стихотворения, повести, пьесы, поэмы, романы и др. Следует отметить, что помимо формирования такого перечня, Министерство образования и науки должно определить методы работы для привития культуры. Очевидно, что применяемые методы изучения художественной литературы не работают и не приводят к повышению читательской грамотности учащихся. Для этого необходима совместная работа школ и родительской общественности с использованием нетрадиционных методов (челленджи, марафоны, съемки видеороликов и др.).



Рисунок 4. Скриншоты учебников с сайта okulyk.kz

В связи с этим инициирован **проект «Читающая школа»** для повышения читательской грамотности школьников, продолжения участия школьников в международных исследованиях по читательской грамотности. Регионами разработаны и утверждены Планы мероприятий по реализации проекта «Читающая школа» с учетом мероприятий по формированию и совершенствованию читательской грамотности, возрождению лучших традиций семейного чтения, формированию читательской грамотности на уровне педагогов и по информационному освещению реализации проекта «Читающая школа».

Для комплексного решения проблемы низкой читательской грамотности также инициировано **укрепление материально-технической базы библиотек** государственных организаций среднего, технического и профессионального образования, а также обновление и пополнение их библиотечного фонда художественной и дополнительной литературой, в том числе на казахском языке. Министерством образования и науки утвержден Комплексный план перспективного развития библиотек организаций образования на 2021-2025 годы и реализации проекта «Читающая школа». В поддержку данного проекта НАО «Центр поддержки

гражданских инициатив» совместно с НАО «Казахстанский институт развития «Рухани жаңғыру» при поддержке Министерства информации и общественного развития РК запустили республиканскую благотворительную акцию «Ауылыма кітап», направленную на пополнение библиотечного фонда сельских школ. В рамках акции планируется осуществить сбор книг в период с 16 августа по 20 сентября 2021 года с дальнейшим распределением в сельские школы Казахстана с недостаточным библиотечным фондом. С целью обеспечения качества библиотечного фонда сельских школ ожидается сбор книг в жанре современной детской и молодежной литературы, на бумажном или электронном носителе на трех языках.

В сфере технического и профессионального образования ключевой инициативой К. Токаева стало **внедрение академической самостоятельности**, в том числе в части разработки образовательных программ и внедрения кредитной технологии. В результате проведенных мероприятий создаются законодательные, нормативные правовые условия для внедрения академической самостоятельности. Организации ТипО будут наделены правом самостоятельно разрабатывать образовательные программы в соответствии с требованиями производства и стандартов WorldSkills. Новый ГОС ТипО предоставит возможность внедрения накопительной кредитной системы обучения, исключения регулирования сроков обучения. Объем учебной нагрузки студента будет выражаться в количестве кредитов по накопительной системе согласно его индивидуальной образовательной траектории, независимо от временных измерений.

В сфере высшего образования наиболее острым остается вопрос его качества. Глава государства отметив, что неконкурентоспособное высшее образование является одной из причин оттока талантливой молодежи зарубеж, поручил Правительству **создать условия для талантливой молодежи**. Следует отметить, что Министерством образования и науки уже был принят ряд мер в этом направлении: увеличение количества грантов, повышение размера стипендии, условное зачисление, повторная сдача ЕНТ, отмена требования по сдаче ЕНТ при переводе из зарубежного вуза. Поэтому Правительством был утвержден Комплексный план по поддержке молодежи Республики Казахстан на 2021–2025 годы, предусматривающий различные меры по обеспечению доступного и качественного образования, формированию здорового образа жизни, трудоустройству др.²⁰

Следует отметить, что в рамках НСОД были инициированы изменения по проблемам, которые вызывали озабоченность не только экспертного сообщества,

²⁰ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2020 года №918.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000918>

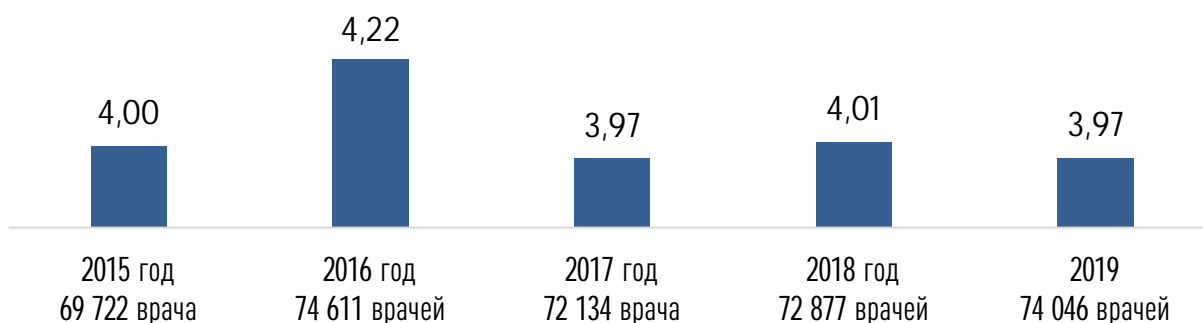
но и населения в целом: качество педагогического состава организаций образования, дошкольное обучение и воспитание, качество школьных учебников, развитие ТиПО и отток молодежи. Усиление требований к абитуриентам, поступающим на педагогические специальности, повышение стипендии студентам, подготовка учителей для МКШ в скором времени позитивно отразятся на качестве выпускников педагогических специальностей, а повышение зарплаты преподавателей вузов – на качестве высшего образования. Модель развития дошкольного воспитания и обучения – это первый научно-обоснованный опыт в определении направления изменений, необходимых для трансформации дошкольного воспитания и обучения, в соответствии с меняющимися требованиями к развитию и обучению детей. Качество школьных учебников требует постоянной работы над ними с участием общественности в их обсуждении, экспертизе. В рамках НСОД заложены основы для такой работы. В то же время, требуется дальнейшая проработка вопросов развития ТиПО в целях его соответствия мировым тенденциям и запросам рынка труда, а также сокращения оттока молодежи.

VI. Реформы в сфере здравоохранения

В рамках НСОД Главой государства были инициированы изменения, направленные на решение актуальных и застарелых проблем: внедрение системы юридической и финансовой защиты и ответственности медицинских работников, развитие медицинской инфраструктуры, оказание медицинской помощи сельскому населению, реформирование санитарно-эпидемиологической службы, развитие медицинской и фармацевтической промышленности, цифровизация, повышение зарплаты медицинских работников.

Пандемия коронавируса остро обнажила проблемы в сфере здравоохранения, особенно с кадровым обеспечением медицинских организаций. Низкая заработная плата привела к непрестижности врачебной профессии и недостатку кадров.

За последние 5 лет рост контингента врачей всех специальностей составил 6%. Так, если в 2015 году в стране насчитывалось 69 722 врача всех специальностей, то в 2019-м – 70 046 человек. Вместе с тем, с 2015 по 2019 год соотношение врачей и населения по стране остается на уровне от 3,97 до 4,22 врача на 1 000 человек населения, при небольшой динамике снижения соотношения.



Источник: БНС АСПиР РК, расчеты ЦПИ «TALAP»

Рисунок 5. Контингент врачей всех профессий в Республике Казахстан, врачей на тыс. человек населения

При росте общего количества медицинских работников сокращается контингент врачей-специалистов. Так, контингент врачей-специалистов сократился с 64,3 тыс. в 2016 году до 59,8 в 2019 году.

С целью повышения престижа и привлекательности врачебной деятельности, Глава государства инициировал **повышение заработной платы медицинских работников** к 2023 году с доведением соотношения заработной платы врачей до 2,5 раза к средней заработной плате в экономике. Для этого в республиканском бюджете на 2021–2023 гг., а также за счет средств обязательного социального

медицинского страхования (ОСМС) предусмотрено в 2021 году – 222,3 млрд. тенге, в 2022 году – 361,7 млрд. тенге, в 2023 году – 557,5 млрд. тенге. С 1 января 2021 года увеличена заработная плата 247 тысяч медицинских работников от 20 до 30%.

Другой важной инициативой стало внедрение **системы юридической и финансовой защиты и ответственности медицинских работников**, включая гарантирование профессиональной деятельности. В этом направлении завершена работа по декриминализации врачебных ошибок, наказания за которые были предусмотрены Уголовным кодексом. Кроме того, рабочая группа прорабатывает систему страхования профессиональной ответственности медицинских работников через действующие страховые компании. Также работа в этом направлении продолжается в рамках законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения».

В рамках **развития медицинской инфраструктуры** в 9 регионах завершено строительство модульных инфекционных больниц, оставшиеся 5 будут введены в эксплуатацию до конца 2021 года. Работа по приведению организаций первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) продолжается в соответствии с требованиями инфекционной безопасности. Дополнительно к этому в рамках **сокращения межрегионального разрыва** в оказании медпомощи приняты дополнительные меры по организации медицинской помощи сельчанам: организовано 1 797 сельских мобильных бригад; действуют 149 передвижных медицинских комплексов; отгружены необходимые лекарственные средства и медицинские изделия; закуплено 53 ед. рентген-аппаратов, в результате достигнута 100% обеспеченность.

Кроме того, продолжается **цифровизация в сфере здравоохранения**. Во всех самостоятельных медицинских организациях городского и районного уровней внедрены 25 видов медицинских информационных систем, что обеспечивает обмен клиническими данными для всех участников цифрового пространства здравоохранения РК. Тем не менее, актуальной задачей остается интеграция этих систем в единое цифровое пространство.

Пандемия коронавируса стала серьезным испытанием для системы здравоохранения Казахстана. Президент К. Токаев отметил, что непоследовательные реформы и реорганизации послужили причиной ослабления службы санитарно-эпидемиологического надзора и системы инфекционного контроля²¹. Поэтому было поручено **усилить и институционализировать санитарно-эпидемиологическую службу (СЭС)**.

²¹ Выступление Главы государства К.Токаева на третьем заседании Национального совета общественного доверия. <https://www.akorda.kz>

В рамках реализации данного поручения создан Комитет санитарно-эпидемиологического контроля путем реорганизации Комитета контроля качества и безопасности товаров и услуг²². В Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» внесены изменения в части расширения полномочий Главного государственного санитарного врача РК и главных государственных санитарных врачей в регионах²³.

В дополнение к этим изменениям принимаются **меры по социальной защите специалистов и пересмотр системы подготовки кадров санитарно-эпидемиологической службы**. Предусмотрено дифференцированное повышение заработной платы от 40 до 70%. В результате минимальный оклад низовых административных должностей районного/городского уровней увеличился в 1,7 раза, областного – в 1,5 раза, центрального уровня – в 1,4 раза. В части пересмотра подготовки кадров для СЭС продолжается изучение результатов обучения специалистов, по их итогам планируется внесение изменений в государственные общеобязательные стандарты и типовые профессиональные учебные программы (далее – ГОСО), также проводится работа по разработке профессионального стандарта «Медико-профилактическое дело. Гигиена и эпидемиология».

Зависимость Казахстана от импорта лекарств и медицинской продукции привела к серьезным проблемам в период пика заболеваний коронавирусом. Доля импортной продукции на рынке Казахстана составляет около 88%. В то же время имеется необходимая научная база и специалисты для развития собственного производства. В реализацию поручения Главы государства утвержден Комплексный план **развития фармацевтической и медицинской промышленности** на 2020–2025 годы²⁴. В рамках этого плана предусматривается увеличение доли отечественных производителей на внутреннем рынке Казахстана по лекарственным средствам первой необходимости с 39% до 50%.

В целом, следует отметить значительную работу НСОД в части развития системы здравоохранения страны. Так работа НСОД позволила инициировать рост оплаты труда работников системы здравоохранения, начать внедрение системы страхования юридической и финансовой ответственности медицинских работников, цифровизации сферы здравоохранения, институционализации санитарно-эпидемиологической службы.

²² Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2020 года №596.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000596>

²³ Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360#z494>

²⁴ Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 6 октября 2020 года №132-р.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2000000132>

Заключение

НСОД стал эффективной диалоговой площадкой и генератором для различных преобразований в сфере государственной политики и экономики.

Социально-экономические инициативы в рамках НСОД направлены на устранение накопившихся проблемных моментов и решение проблем широких слоев населения.

Реформы Президента в сфере экономики, направленные на повышение ее эффективности и прозрачности, имеют существенное значение для дальнейшего развития страны. Прозрачность деятельности государственных органов и предприятий, их подотчетность обеспечивают развитие публичности в управлении экономикой и способствуют всесторонней проработке реформ на разных стадиях от планирования до реализации.

В рамках НСОД поставлена точка в отношении земельного вопроса и прекращены спекуляции на данную тему. Дальнейшая задача заключается в обеспечении эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Реформы в сфере занятости и социального обеспечения постепенно приводят к сокращению рабочей силы и увеличению продуктивной занятости населения Казахстана. Также принимаются меры по адресному оказанию гарантированной социальной поддержки наиболее уязвимым слоям населения.

Преобразования в системе образования способствуют решению накопившихся проблем. В фокусе реформ находятся качество дошкольного образования, кадровый потенциал самой системы образования, содержание образования.

Реформы в сфере здравоохранения позволили повысить престиж врачебной профессии, приняты меры по устранению межрегиональных разрывов в качестве и доступности медицинской помощи, развитию инфраструктуры здравоохранения в целях обеспечения биологической безопасности.

В целом, все реформы в сфере экономики и социальной политики объединены общей целью: обеспечить поступательное развитие страны и повысить качество человеческого капитала.

**ULTTYQ
KEÑES**

TALAP